

17-5-2018

Αριθμός απόφασης: 57 /2018



Καλυβός Γεωργίος
Δικαστικός Υπελλήτης & Δ

ΤΟ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ

ΤΜΗΜΑ Α' ΔΙΑΚΟΠΩΝ ΤΡΙΜΕΛΕΣ

ΣΧΗΜΑΤΙΣΜΟΣ ΑΚΥΡΩΤΙΚΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ

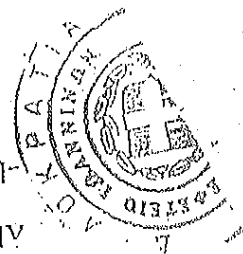
Με μέλη τους: Απόστολο Ζήση, Πρόεδρο Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, Μαρία Κοκοβίδου και Φερενίκη Φλωράτου, Εφέτες Διοικητικών Δικαστηρίων,

συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του, στις 12 Ιουλίου 2017, με γραμματέα την Ευαγγελία Φωτίου, για να δικάσει την αίτηση ακύρωσης με αριθμό και ημερομηνία κατάθεσης 3/8.1.2013,

του [redacted], φαρμακοποιού, κατοίκου [redacted] του Δήμου Κέρκυρας, ο οποίος παραστάθηκε μετά του πληρεξουσίου δικηγόρου [redacted]

κατά 1) του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και ήδη Υγείας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ο οποίος παραστάθηκε δια της δικαστικής πληρεξουσίας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους Αναστασίας Καλιτσά και 2) του Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων, ο οποίος παραστάθηκε δια του πληρεξουσίου δικηγόρου Σπυρίδωνος Δραγομάνοβιτς.

Στη δίκη παρεμβαίνει υπέρ του κύρους της προσβαλλόμενης απόφασης η [redacted] φαρμακοποιός, κάτοικος Κέρκυρας, οδός [redacted] αρ. [redacted], η οποία παραστάθηκε δια του πληρεξουσίου δικηγόρου [redacted]



Κατά τη δημόσια συζήτηση που ακολούθησε, η εισηγήτρια της υπόθεσης Φερενίκη Φλωράτου δεν προχώρησε στην ανάγνωση της έκθεσής της, λόγω υποβολής από τους δικαστικούς πληρεξουσίους των διαδικών δήλωσης που προβλέπεται από την παρ. 2 του άρθρου 33 του π.δ/τος 18/1989 (ΦΕΚ Α'8), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 6 παρ.4 του ν.3900/2010 (ΦΕΚ Α' 213).

Μετά τη συνεδρίαση το Δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη.

Η κρίση του είναι η εξής:

1. Επειδή, για την άσκηση της υπό κρίση αίτησης ακύρωσης, η οποία παραπέμφθηκε στο Δικαστήριο τούτο με την 32/2012 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθήνας και φέρεται προς επανασυζήτηση, κατόπιν της από 23/27-10-2016 πράξης του Προέδρου που διευθύνει το Δικαστήριο τούτο, έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο (βλ. τα 3265166 και 1241989 ειδικά έντυπα παραβόλου, σειράς Α').

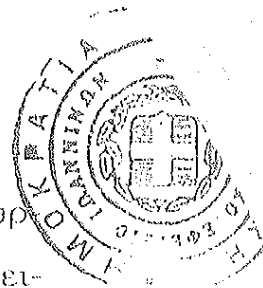
2. Επειδή, με την αίτηση αυτή επιδιώκεται η ακύρωση της τεκμαιρόμενης σιωπηρής απόρριψης από τον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης της από 13.1.2012 ενδικοφανούς προσφυγής που ο αιτών άσκησε κατά της 59488/22138, 58252/21676/29-12-2011 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη της Περιφερειακής Ενότητας Κέρκυρας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, με την οποία χορηγήθηκε στην φαρμακοποιό [REDACTED] άδεια ίδρυσης φαρμακείου στην Δημοτική Ενότητα [REDACTED] του Δήμου Κέρκυρας.



3. Επειδή, ο αιτών, ο οποίος διατηρεί φαρμακείο στην ανωτέρω ίδια Δημοτική Ενότητα (██████████) του Δήμου Κέρκυρας με έννομο συμφέρον και εν γένει παραδεκτώς ασκεί την κρινόμενη αίτηση, ο δε περί του ανιθέτου προβαλλόμενος ισχυρισμός της καθής Περιφέρειας και της παρεμβαίνουσας είναι απορριπτέος ως αβάσιμος.

4. Επειδή, με προφανές έννομο συμφέρον ασκεί παρέμβαση υπέρ του κύρους της προσβαλλόμενης πράξης και προς αντίκρουση της υπό κρίση αίτησης η φαρμακοποιός (██████████) (██████████) στο όνομα της οποίας έχει εκδοθεί η σχετική άδεια ίδρυσης.

5. Επειδή, με το ν. 1963/1991 (ΦΕΚ Α' 138) τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν οι διατάξεις της φαρμακευτικής νομοθεσίας και ειδικότερα, με το άρθρο 1 αυτού αφενός ορίστηκε ότι η άδεια ιδρύσεως φαρμακείου χορηγείται, μετά από γνώμη του οικείου φαρμακευτικού συλλόγου, με απόφαση του αρμόδιου νομάρχη (ήδη Περιφερειάρχη) και αφετέρου καθορίστηκαν οι προϋποθέσεις που πρέπει να συντρέχουν στο πρόσωπο του αιτουμένου την χορήγηση αδειας ιδρύσεως φαρμακείου, ενώ με το άρθρο 2 του ανωτέρω νόμου, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 13 παρ. 1 του ν. 3457/2006 (ΦΕΚ Α' 93), θεσπίστηκαν πληθυσμιακά κριτήρια για την χορήγηση αδειας ιδρύσεως φαρμακείου, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στη διάταξη αυτή. Περαιτέρω, εκδόθηκε ο ν. 3918/2011 (ΦΕΚ Α' 31), με το άρθρο 36 του οποίου ρυθμίσθηκαν θέματα λειτουργίας φαρμακείων και ορίστηκε ότι: «1. Το επάγγελμα του αδει-



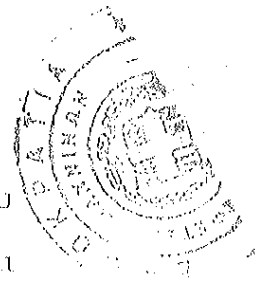
ούχου φαρμακοποιού και η λήψη άδειας ίδρυσης και λειτουργίας φαρμακείου από αδειούχο φαρμακοποιό ... δεν υπόκειται σε κανένα περιορισμό πλην των σχετικών με τα πληθυσμιακά όρια και την προϋπόθεση τήρησης ελαχίστων αποστάσεων, που εξασφαλίζουν τη χωροταξικά ισορροπη διασπορά των φαρμακείων στην επικράτεια. Οι Έλληνες ή υπήκοοι κράτους - μέλους της Ε.Ε., που έχουν πτυχίο φαρμακοποιού και άδεια άσκησης επαγγέλματος δύνανται να ασκούν αυτό ελεύθερα κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 1 του ν. 1963/1991 (ΦΕΚ 138 Α'). 2. ... 3. Για την προστασία της δημόσιας υγείας και την ορθολογική κατανομή των φαρμακείων στην επικράτεια, καθορίζεται αναλογία ενός φαρμακείου ανά χίλιους (1.000) κατοίκους, κατ' αρχήν σε επίπεδο τοπικών κοινοτήτων και, όπου αυτές δεν υπάρχουν, σε επίπεδο δημοτικών κοινοτήτων ή δημοτικών ενοτήτων και, όπου δεν υπάρχουν τοπικές ή δημοτικές κοινότητες, ούτε δημοτικές ενότητες, σε επίπεδο δήμων, σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'). Σε τοπικές ή δημοτικές κοινότητες με πληθυσμό έως χιλίων κατοίκων επιτρέπεται η χορήγηση μίας άδειας φαρμακείου. Στα όρια της Περιφέρειας Αττικής και της περιφερειακής ενότητας Θεσσαλονίκης όπως ορίζονται στο ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α') η ανωτέρω αναλογία κατοίκων ανά φαρμακείο καθορίζεται σε επίπεδο δημοτικών ενοτήτων όπου αυτές δημιουργήθηκαν. Ο πληθυσμός υπολογίζεται με βάση την τελευταία απογραφή. 4 ...». Τέλος, με το άρθρο 70 του ν. 3984/2011 (ΦΕΚ Α' 150/27.6.2011), τα δύο τελευταία εδάφια της παρ. 3 του άρθρου 36 του ν.



3918/2011 αντικαταστάθηκαν ως εξής: «Στα όρια της Περιφέρειας Αττικής και της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης, όπως ορίζονται στο ν. 3852/2010 (Α' 87), καθώς και σε δήμους με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων, η ανωτέρω αναλογία κατοίκων ανά φαρμακείο καθορίζεται σε επίπεδο δημοτικών ενοτήτων με βάση την τελευταία απογραφή».

6. Επειδή, σύμφωνα με όσα έχουν κριθεί (Ολ. ΣτΕ 228, 229 – 232, 420 – 424/2014, ΣτΕ 705/2015), η θέσπιση, με το άρθρο 13 παρ. 1 του ν. 3457/2006 που αντικατέστησε το άρθρο 2 του ν. 1963/1991, πληθυσμιακών κριτηρίων για τη χορήγηση άδειας φαρμακείου, που συνιστά περιορισμό της ελευθερίας όσων κατέχουν σχετική άδεια να ιδρύσουν κατ' επιλογή τους φαρμακείο σε οποιαδήποτε περιοχή της χώρας, δεν αντικείται στο άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος, ούτε στην κατοχυρούμενη από το άρθρο 25 παρ. 1 εδ. δ' του Συντάγματος αρχή της αναλογικότητας, διότι ο περιορισμός αυτός αποβλέπει σε εξυπηρέτηση επιτακτικών σκοπών δημοσίου συμφέροντος, οι οποίοι συνίστανται στην ορθολογική και ισορροπητή διασπορά των φαρμακείων στο σύνολο της εδαφικής περιφέρειας της χώρας για την προστασία της δημόσιας υγείας, με την εξασφάλιση στο σύνολο του πληθυσμού της δέουσας πρόσβασης στη φαρμακευτική υπηρεσία, καθώς και των διαθέσιμων για την υγειονομική περίθαλψη οικονομικών πόρων. Τα ανωτέρω, για την ταυτότητα του λόγου πρέπει να γίνει δεκτό ότι ισχύουν και για τη νεώτερη διάταξη του άρθρου 36 παρ. 3 του ν.3918/2011, με τη οποία διατηρήθηκε ο περιορισμός του πληθυσμιακού κριτη-

Αριθμός απόφασης: 57/2018



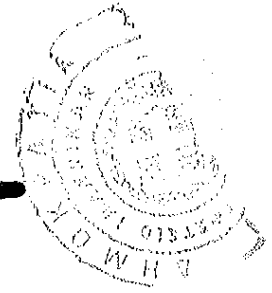
ρίου, μεταβληθέντος απλώς του αριθμού των κατοίκων που λαμβάνεται υπόψη για τον καθορισμό του, ενόψει μάλιστα και των όσων αναφέρονται στη σχετική αιτιολογική έκθεση του νόμου αυτού, σύμφωνα με την οποία «το όριο αυτό (πληθυσμιακό) τίθεται για να εξασφαλίζει την ομοιόμορφη διασπορά των φαρμακείων ανά την επικράτεια, δεδομένης της ιδιαιτερότητας και ποικιλομορφίας του γεωφυσικού τοπίου της χώρας που συνίσταται στο συνδυασμό ορεινών και νησιωτικών περιοχών καθώς και στην αποφυγή συγκέντρωσης ασύμμετρα πολλών φαρμακείων στα αστικά κέντρα». Με τα ανωτέρω δεδομένα, η διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 36 του ανωτέρω νόμου, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 70 του ν. 3984/2011, έχει την έννοια ότι σε Δήμους με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων η αναλογία ενός φαρμακείου ανά χιλίους κατοίκους καθορίζεται μεν σε επίπεδο Δημοτικών Ενοτήτων (τρίτο εδάφιο), προκειμένου να καθορισθεί ο ανώτερος αριθμός επιτρεπόμενων φαρμακείων στην εκάστοτε Δημοτική Ενότητα, προς αποφυγή της υπερσυγκέντρωσης που θα μπορούσε να προκύψει λόγω της ρύθμισης του δευτέρου εδαφίου της ανωτέρω παραγράφου που επιτρέπει τη χορήγηση μίας άδειας φαρμακείου σε Τοπικές ή Δημοτικές Κοινότητες με πληθυσμό έως χιλίων κατοίκων, πλην όμως τούτο δεν συνεπάγεται την κατάργηση της κωροταξικής κατανομής που επιβάλλει το πρώτο εδάφιο της ανωτέρω παραγράφου, ήτοι, τη χορήγηση συγκεκριμένης άδειας σε επίπεδο Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας. Και τούτο διότι, μόνο με την διατήρηση του μέτρου αναλογίας 1/1000 στις επί μέρους αυτές



εδαφικές περιφέρειες πραγματοποιείται ο κατά τα ανωτέρω σκοπός του νομοθέτη για ορθολογική κατανομή και ισορροπη διασπορά των φαρμακείων σε Τοπικές ή Δημοτικές Κοινότητες, οι οποίες εμφανίζονται λιγότερο ελκυστικές και όπου, για το λόγο αυτό, υπάρχει έλλειψη φαρμακείων, ενώ υπό την αντίθετη εκδοχή ο δικαιούχος της άδειας θα είχε τη δυνατότητα να λειτουργήσει φαρμακείο σε οποιαδήποτε από τις Δημοτικές ή Τοπικές Κοινότητες που απαρτίζουν τη Δημοτική Ενότητα, ανεξαρτήτως του αν με βάση τον πληθυσμό κάποιας από αυτές παραβιαζόταν η αναλογία του ενός φαρμακείου ανά χιλιούς κατοίκους, με αποτέλεσμα την υπερσυγκέντρωση φαρμακείων στις εμπορικότερες Τοπικές ή Δημοτικές Κοινότητες της εκάστοτε Δημοτικής Ενότητας.

7. Επειδή, σύμφωνα με την 45892/2010 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Πρωτοβάθμιοι και Δευτεροβάθμιοι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Χώρας με το ν. 3852/2010 ...» (ΦΕΚ Β' 1292), ο Δήμος Κέρκυρας έχει πληθυσμό 109.637 κατοίκους, η δε Δημοτική Ενότητα [REDACTED] έχει πληθυσμό 6.488 κατοίκους και συγκροτείται από: 1. την Δημοτική Κοινότητα [REDACTED], με πληθυσμό 1.169 κατοίκους, 2. την Δημοτική Κοινότητα [REDACTED], με πληθυσμό 2.639 κατοίκους, 3. την Τοπική Κοινότητα [REDACTED] με πληθυσμό 833 κατοίκους, 4. την Τοπική Κοινότητα [REDACTED] με πληθυσμό 316 κατοίκους, 5. την Τοπική Κοινότητα [REDACTED] με πληθυσμό 320 κατοίκους, 6. την Τοπική Κοινότητα [REDACTED] με

Αριθμός απόφασης: 54/2018



πληθυσμό 819 κατοίκους και 7. την Τοπική Κοινότητα [redacted]

[redacted] με πληθυσμό 392 κατοίκους.

8. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση από τα έγγραφα στοιχεία της δικογραφίας προκύπτουν τα εξής: Η παρεμβαίνουσα φαρμακοποιός, με την από 28.9.2011 αίτηση που υπέβαλε στη Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων (επανερχόμενη επί παλαιότερων αιτήσεών της), ζήτησε τη χορήγηση άδειας ίδρυσης φαρμακείου στην περιοχή του πρώην Κοινοτικού Διαμερίσματος [redacted] του Δήμου [redacted] του Νομού Κέρκυρας, ενώ με την από 23.11.2011 αίτησή της γνωστοποίησε στην ίδια υπηρεσία, προς διόρθωση της προηγούμενης αίτησης, ότι εκ παραδρομής ανέφερε το πρώην Κοινοτικό Διαμέρισμα [redacted], αντί του ορθού Δημοτική Ενότητα [redacted]. Με το με αριθ. πρωτ. 91/15.11.2011 έγγραφο, ο Φαρμακευτικός Σύλλογος Κέρκυρας γνωμοδότησε αρνητικά για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης φαρμακείου από την παρεμβαίνουσα στη Δημοτική Κοινότητα [redacted], λόγω υπέρβασης του πληθυσμιακού κριτηρίου της παρ. 3 του άρθρου 36 του ν.3918/2011 και διατύπωσε τη γνώμη ότι στη Δημοτική Ενότητα [redacted] μπορεί να χορηγηθεί άδεια ίδρυσης ενός ακόμα φαρμακείου σε μία από τις Τοπικές Κοινότητες [redacted] και [redacted]. Περαιτέρω, ο Αντιπεριφερειάρχης της Π.Ε. Κέρκυρας, με την 59488/22138,58252/21676/29-12-2011 απόφαση χορήγησε στην παρεμβαίνουσα άδεια ίδρυσης φαρμακείου στη Δημοτική Ενότητα [redacted] του Δήμου Κέρκυρας, αφού, μεταξύ άλλων, έλαβε υπόψη α) τον

[Handwritten signature]

[Handwritten signatures]

πληθυσμό του Δήμου Κέρκυρας και της Δημοτικής Ενότητας [REDACTED] σύμφωνα με την ανωτέρω 45892/2010 υπουργική απόφαση β) την προαναφερόμενη αρνητική 91/15.11.2011 γνωμοδότηση του Φαρμακευτικού Συλλόγου Κέρκυρας και γ) την από 15.12.2011 γνωμοδότηση του συνεργαζόμενου με την οικεία Περιφέρεια δικηγόρου [REDACTED], σύμφωνα με την οποία, εφόσον ο Δήμος Κέρκυρας έχει πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων, η αναλογία κατοίκων ανά φαρμακείο καθορίζεται σε επίπεδο Δημοτικών Ενότητων και οι σχετικές άδειες χορηγούνται εάν υφίστανται κενές θέσεις στη Δημοτική Ενότητα όπου επιδιώκεται η ίδρυση φαρμακείου. Κατά της ανωτέρω απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη ο αιτών φαρμακοποιός, που διατηρεί φαρμακείο στην Δημοτική Κοινότητα [REDACTED] της Δημοτικής Ενότητας [REDACTED] του Δήμου Κέρκυρας, άσκησε, επιδιώκοντας την ακύρωσή της, την με αρ. πρωτ. 4445/13.1.2012 ενδικοφανή προσφυγή ενώπιον του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κατ' άρθρο 10 παρ. 4 του ν. 1963/1991, η οποία μετά την άπρακτη πάροδο 60 ημερών από την άσκησή της τεκμαίρεται ότι απορρίφθηκε σιωπηρώς.

9. Επειδή, με την υπό κρίση αίτηση, όπως αυτή αναπτύσσεται στο από 15.4.2014 υπόμνημα, ο αιτών ζητά την ακύρωση της τεκμαιρόμενης σιωπηρής απόρριψης της προαναφερόμενης ενδικοφανούς προσφυγής του, στην οποία ενσωματώθηκε η ως άνω απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη και προβάλλει ότι κατά την ορθή ερμηνεία της παρ. 3 του άρθρου 36 του ν. 3918/2011, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 70 του ν.



3984/2011, σε Δήμους με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων, η μεν αναλογία κατοίκων ανά φαρμακοποείο ορίζεται σε επίπεδο δημοτικών ενοτήτων, η χωροταξική τους όμως κατανομή γίνεται κατ' αρχήν ανά τοπικές ή δημοτικές κοινότητες κ.λ.π., όπως προβλέπει το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 36, τηρουμένης της αναλογίας ένα φαρμακείο ανά 1.000 κατοίκους. Στην συγκεκριμένη περίπτωση, στην εδαφική περιφέρεια της Δημοτικής Ενότητας [REDACTED] η οποία έχει πληθυσμό 6.488 κατοίκους, δύνανται να ιδρύνονται και να λειτουργούν έξι φαρμακεία, ενώ πριν από τη χορήγηση στην παρεμβαίνουσα της επίμαχης άδειας είχαν χορηγηθεί άλλες πέντε άδειες ίδρυσης φαρμακείων, από τα οποία τα δύο λειτουργούν στην Δημοτική Κοινότητα [REDACTED] (με πληθυσμό 2.639 κατοίκους) και από ένα στη Δημοτική Κοινότητα [REDACTED] (με πληθυσμό 1.169 κατοίκους), στην Τοπική Κοινότητα [REDACTED] (με πληθυσμό 833 κατοίκους) και στην Τοπική Κοινότητα [REDACTED] (με πληθυσμό 819 κατοίκους), με αποτέλεσμα στην Δημοτική Κοινότητα [REDACTED], όπου ήδη έχουν χορηγηθεί δύο άδειες (μία στον ίδιο και μία στον [REDACTED]), όσες δηλαδή αναλογούν με βάση τον πληθυσμό της, δεν δύναται να λειτουργήσει νομίμως άλλο φαρμακείο. Ενόψει των ανωτέρω, ο αιτών υποστηρίζει, μεταξύ άλλων, ότι η απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη που ενσωματώθηκε στην προσβαλλόμενη πράξη είναι ακυρωτέα, διότι με τη χορήγηση της επίμαχης άδειας στην Δημοτική Ενότητα [REDACTED], χωρίς να ορίζεται η συγκεκριμένη Τοπική ή Δημοτική Κοινότητα για

Υπ
Α

Handwritten signatures or initials.



την οποία αυτή χορηγείται, παραβιάζεται η διάταξη του πρώτου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 36 του ν. 3918/2011, σύμφωνα με την οποία η ίδρυση φαρμακείων γίνεται κατ' αρχήν σε επίπεδο Τοπικών και Δημοτικών Κοινοτήτων, αφού με τον τρόπο αυτό δεν αποκλείεται η ίδρυση φαρμακείων σε Δημοτικές Κοινότητες που συγκροτούν την Δημοτική Ενότητα [REDACTED] όπως αυτή της [REDACTED] όπου έχει εξαντληθεί ο αριθμός των δυνάμενων να λειτουργήσουν φαρμακείων με βάση την αναλογία ένα φαρμακείο προς 1.000 κατοίκους.

10. Επειδή, η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων με την από 2.2.2012 έκθεση απόψεων και το από 6.7.2017 υπόμνημα, προβάλλει ότι νομίμως χορηγήθηκε η αιτηθείσα από την παρεμβαίνουσα άδεια ίδρυσης φαρμακείου στη Δημοτική Ενότητα Φαιάκων, καθόσον ο νομοθέτης για τους Δήμους άνω των 100.000 κατοίκων, με τη διάταξη του τελευταίου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 36 του ν.3918/2011, καθόρισε τόσο πληθυσμιακά όσο και χωροταξικά την δημοτική ενότητα ως μόνη εδαφική περιφέρεια εφαρμογής των πληθυσμιακών κριτηρίων. Η δε παρεμβαίνουσα υποστηρίζει ότι άδεια ίδρυσης φαρμακείου που της χορηγήθηκε είναι σύνομη, διότι, σύμφωνα με τη διατύπωση της ανωτέρω διάταξης, σε δήμους με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων αρκεί η ο προσδιορισμός της Δημοτικής Ενότητας εντός των ορίων της οποίας αυτή εκδίδεται, χωρίς να απαιτείται άλλος ειδικότερος γεωγραφικός προσδιορισμός.

11. Επειδή, σύμφωνα με όσα προαναφέρθηκαν στη σκέψη 5 της παρούσας, κατά την έννοια της διάταξης της παρ. 3

Αριθμός απόφασης: 57/2018



του άρθρου 36 του ν.3918/2011, η χορήγηση άδειας ίδρυσης φαρμακείου και στους δήμους με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων γίνεται σε επίπεδο Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας, οπότε απαραίτητο στοιχείο της σχετικής απόφασης της διοίκησης είναι η μνεία της συγκεκριμένης Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας για την οποία αυτή χορηγείται. Ενόψει αυτών και λαμβάνοντας υπόψη ότι στις Δημοτικές Κοινότητες [REDACTED] [REDACTED] και στις Τοπικές Κοινότητες [REDACTED] και [REDACTED] έχουν ήδη χορηγηθεί – όπως δεν αμφισβητείται- οι άδειες που αναλογούν στον πληθυσμό τους, η ανωτέρω απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη της Π.Ε. Κέρκυρας, με την οποία χορηγήθηκε στην παρεμβαίνουσα άδεια ίδρυσης φαρμακείου στη Δημοτική Ενότητα [REDACTED] χωρίς να προσδιορίζεται στο σώμα της για ποια συγκεκριμένη Τοπική ή Δημοτική Κοινότητα αυτή χορηγείται, παρέχοντας έτσι τη δυνατότητα λειτουργίας του φαρμακείου σε οποιαδήποτε από αυτές, κατά παράβαση του μέτρου του μέτρου αναλογίας 1/1000 σε επίπεδο Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας, παρίσταται μη νόμιμη, κατά τον βάσιμο λόγο της υπό κρίση αίτησης, και για το λόγο αυτό, η προσβαλλόμενη σιωπηρή απόρριψη της ενδικοφανούς προσφυγής του αιτούντος, στην οποία ενσωματώθηκε η ανωτέρω απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη, πρέπει να ακυρωθεί, ενώ παρέλκει ως αλυσπελής η εξέταση των λοιπών λόγων της υπό κρίση αίτησης.

12. Επειδή, κατ' ακολουθία των ανωτέρω, πρέπει να γίνει δεκτή η υπό κρίση αίτηση, να απορριφθεί η παρέμβαση και να

Αριθμός απόφασης: 57 /2018

ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση. Το δε παράβολο που καταβλήθηκε να αποδοθεί στον αιτούντα (άρθρο 36 παρ. 4 π.δ.18/1989), ενώ δεν συντρέχει περίπτωση καταλογισμού δικαστικών εξόδων σε βάρος των καθών και της παρεμβαίνουσας, λόγω μη υποβολής σχετικού αιτήματος από τον αιτούντα (άρθρα 50 του ν. 3659/2008 και 275 παρ. 1, 4 και 7 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας).

Δια ταύτα

Δέχεται την αίτηση.

Απορρίπτει την παρέμβαση.

Ακυρώνει την τεκμαιρόμενη σιωπηρή απόρριψη από τον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης της από 13.1.2012 προσφυγής του αιτούντος κατά της 59488/22138, 58252/21676/29-12-2011 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη της Περιφερειακής Ενότητας Κέρκυρας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων.

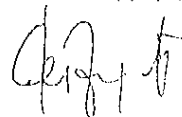
Διατάσσει την απόδοση του παραβόλου στον αιτούντα.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στα Ιωάννινα στις 26.10.2017.

Ο Πρόεδρος



Η Εισηγήτρια

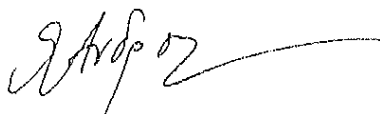


Η απόφαση δημοσιεύθηκε στο ακροατήριο του Δικαστηρίου σε έκτακτη δημόσια συνεδρίαση στις 24-4-2018 με τη συμμετοχή στην σύνθεση της Προέδρου Εφετών Δ.Δ. Ελπίδας Ανδρονικάκη και των Εφετών Δ.Δ. Ελένης Σταυροπούλου και Ζα-

Αριθμός απόφασης: /2018

καρούλας Μπόσδα, σε αντικατάσταση του Προέδρου Εφετών Δ.Δ. Απόστολου Ζήση και των Εφετών Δ.Δ. Μαρίας Κοκοβίδου και Φερενίκης Φλωράτου, οι οποίοι μετατέθηκαν.

Η Πρόεδρος



Η Γραμματέας



Ακριβές αντίγραφο
Μαρίνα Ρ. 5-2018
// Γραμματέας
Γεωργία Αυγέρη

Ακριβές φωτοτυπημένο αντίγραφο από

ο επικυρωμένο όροιο που μου επιδειχθή

Κλεισούρα, 17/5/2018

Ο Εκδότης Δικηγόρος

ΠΕΡΙΣΤΕΡΗΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ

Δικηγόρος

Επ. Δ. Αθηνών

Πλ. Αριστοτέλους 10

11527 Αθήνα

Τηλ: 210 3711111

Φαξ: 210 3711111

Ε-mail: peristeris@peristeris.gr